



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 9 о назначении административного наказания

15 января 2025 г.

г. Краснодар

Уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях заместитель начальника отдела контроля закупок министерства экономики Краснодарского края

(должность рассматривающего)

Чепсин Р.А.,

(фамилия, инициалы)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении от 15 января 2025 г. № 06-14/9 в отношении заведующей муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 7» Белоглинский район (далее – учреждение)

Калайда Галины Ивановны,

(ф.и.о., должностного лица, наименование юридического лица)

УСТАНОВИЛ:

в министерство экономики Краснодарского края из администрации муниципального образования Белоглинский район поступили материалы проверки, проведенной в отношении учреждения (выписка из акта № 7 от 10 октября 2024 г.), которыми зафиксировано нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действовавшей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения дела об административном правонарушении). Выявленное нарушение выразилось в направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), информации, предусмотренной пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона (далее - информация о приемке), с нарушением установленного Законом срока, что образует событие административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Калайда Г.И. на рассмотрение настоящего дела не явилась. В соответствии с требованиями части 2 статьи 25.1 КоАП РФ на основании ходатайства заведующей учреждением Калайда Г.И. от 13 января 2025 г. дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие указанного лица, извещенного должным образом о месте и времени рассмотрения дела. В своем ходатайстве Калайда Г.И. факт наличия в своих действиях административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, признала.

Исследовав имеющиеся материалы, уполномоченный на рассмотрение настоящего дела, приходит к выводу о том, что факт совершения Калайда Г.И. правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, доказан.

Осуществляя должностные обязанности, возложенные распоряжением главы муниципального образования Белоглинский район от 17 декабря 2004 г. № 3-78-рл «О назначении Калайда Г.И. на должность заведующей муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 7», Калайда Г.И. направила в федеральный орган информацию о приемке по муниципальному контракту на предоставление услуг охраны объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности от 20 ноября 2023 г. № 1ЭА/2024, заключенному по результатам проведенного электронного аукциона (извещение № 0818300023423000102) между учреждением и ООО ЧОП «ФЛАГМАН СБ» (реестровый номер 3232600734023000001) (далее – Контракт). Цена Контракта составила 914 527,71 руб.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов включается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Согласно части 3 статьи 103 Закона информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, размещается в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В выписке из акта указано, что учреждением нарушен установленный Законом срок направления информации и документа о приемке по заключенному Контракту, а именно счет-фактура № 180 от 31 марта 2024 г. (документ подписан 1 апреля 2024 г.) направлен в федеральный орган 4 апреля 2024 г.;

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, является охраняемый Законом порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками. Объективную сторону данного нарушения образуют виновные противоправные действия или бездействие должностного лица заказчика, повлекшие нарушение срока направления (ненаправление) в федеральный орган документов и сведений, направление которых в соответствии с Законом обязательно.

Согласно части 1 статьи 5 Закона в рамках отношений (по обеспечению государственных и муниципальных нужд), указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и

иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Закона установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные квалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Аналогичное требование о необходимости субъектам информационной системы осуществлять свои действия с применением усиленной квалифицированной электронной подписи предусмотрено подпунктом «б» пункта 2 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС.

Согласно данным из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенного в ЕИС, должностным лицом учреждения, направившим информацию о приемке по Контракту с нарушением требований Закона, является заведующая учреждением Калайда Г.И.

Таким образом, действия заведующей учреждением Калайда Г.И. правильно квалифицированы по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения учреждения.

Время совершения административного правонарушения день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению соответствующей информации по Контракту в федеральный орган.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности в порядке статьи 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела, не истек.

В материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие наличие объективных препятствий для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, что свидетельствует о наличии вины в действиях заведующей учреждением Калайда Г.И.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не выявлено, равно, как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайной

ситуации природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Вместе с тем сведения о том, что Калайда Г.И. ранее, в течение срока, установленного статьей 4.6 КоАП РФ, была подвергнута административному наказанию (привлечена к административной ответственности) за совершение административного правонарушения, в том числе за совершение однородного правонарушения в материалах дела отсутствуют. Аналогично отсутствует документально подтвержденная информация о причинении при совершении рассматриваемого правонарушения вреда или возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, наличие угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия. Субъект ответственности в течение года считается лицом, привлеченным к административной ответственности.

Таким образом, должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, оценив предоставленные доказательства в их совокупности, принимает во внимание вышеизложенные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств и считает, что для достижения целей административного наказания, установленных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, заведующей учреждением

Калайда Г.И. достаточно такой меры административного наказания как предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 29.13 КоАП РФ должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

В ходе рассмотрения материалов административного дела установлены причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, к которым следует отнести недостаточный контроль за своевременностью направления в федеральный орган информации и документов, ненадлежащее исполнение заведующей учреждением Калайда Г.И. своих должностных обязанностей.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 2.1, 2.2, 2.4, 2.10, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

признать заведующую учреждением Калайда Г.И., 20 июня 1970 г/р, уроженку с. Новопавловка, Белоглинского района, Краснодарского края, зарегистрированную по адресу: Краснодарский край, Белоглинский район, х. Меклета, ул. Октябрьская, д. 106, имеющую паспорт серии 03 15 № 130876, выданный 3 июля 2015 г. отделом УФМС России по Краснодарскому краю в Белоглинском районе, СНИЛС № 047-090-558-58, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ выдать обязательное для исполнения представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Примечания:

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ. По истечении указанного срока постановление вступает в законную силу.

Заместитель начальника
отдела контроля закупок

(должность уполномоченного на
рассмотрение дел об
административных правонарушениях)


(подпись)

Р.А. Чепсин

(И.О. Фамилия)

Постановление от 15.01.2025 г. № 9
на 5 л. получено «__» января 2025 г.
(дата)

(подпись)

(ФИО)